

**SAND, De Hjemløses Landsorganisation**

---

Sundholmsvej 34, st., 2300 København S.

---

Revisionsprotokollat for regnskabsåret  
2023

**Revision af årsrapporten for regnskabsåret 2023**

Som generalforsamlingsvalgte revisorer for SAND, De Hjemløses Landsorganisation har vi afsluttet revisionen af den af ledelsen aflagte årsrapport for regnskabsåret 2023.

Årsrapporten udviser følgende resultat, aktiver og egenkapital:

	<b>2023</b>	<b>2022</b>
	<b>kr.</b>	<b>kr.</b>
Årets nettoresultat	4.512	97.454
Aktiver i alt	6.393.342	6.408.201
Egenkapital	542.643	839.015

**1. Revisionens formål, tilrettelæggelse og udførelse**

Revisionen udføres i overensstemmelse med revisorloven, danske revisionsstandarder og Bekendtgørelse nr. 530 af 15. maj 2023 og Bekendtgørelse nr. 568 af 24. maj 2023 om regnskab og revision m.v. af regnskaber for modtagere af tilskud fra puljer under Social- og Indenrigsministeriet.

Revisionen har i overensstemmelse med god revisionsskik hovedsageligt omfattet de regnskabsposter og de dele af foreningens registreringssystemer og forretningsgange, hvor risikoen for væsentlige fejl eller mangler er størst. Revisionen er udført ved stikprøver og analyser.

Vi har redegjort for revisionens formål, tilrettelæggelse og udførelse i tiltrædelsesprotokollatet, side 1 - 7, hvortil der henvises.

Ved revisionen af årsrapporten har vi overbevist os om, at aktiverne er til stede, at de tilhører foreningen, og at de er forsvarligt værdiansat. Vi har endvidere overbevist os om, at de gældsforpligtelser og øvrige forpligtelser, herunder eventualforpligtelser mv., der os bekendt påhviler foreningen, er medtaget og forsvarligt værdiansat, samt at regnskabsposterne er periodiseret og korrekt præsenteret i årsrapporten.

Revisionen har herudover omfattet en analyse af resultatopgørelsens poster samt en sammenligning med tidligere år.

Vi har endvidere indhentet en ledelseserklæring til bekræftelse af en række oplysninger inden for særligt vanskeligt reviderbare områder, herunder eventualforpligtelser, retssager, samt øvrige regnskabsposter, hvortil der knytter sig særlig risiko eller usikkerhed.

Vi har foretaget en helhedsvurdering af årsrapporten og herunder konstateret, at oplysningerne i ledelsesberetningen og noter mv. giver tilstrækkelig supplerende information til, at foreningens økonomiske udvikling kan bedømmes på grundlag af årsrapporten.

### Revisionsstrategi

Revisionen i årets løb har til formål at undersøge og vurdere, om foreningens rapporteringssystemer, forretningsgange og interne kontroller fungerer forsvarligt. Formålet hermed er at påse, hvorvidt der forefindes korrekte, troværdige og rettidige bogholderiregistreringer som grundlag for regnskabsafleggelsen.

Revisionen gennemføres med udgangspunkt i en af os udarbejdet revisionsstrategi.

Revisionsstrategien er fastlagt ud fra en systematisk informationsindsamling om foreningens interne og eksterne forhold, hvilket blandt andet har omfattet drøftelser med foreningens ledelse om følgende forhold:

- Foreningens aktiviteter og den anvendte regnskabspraksis.
- Foreningens mål, strategier og tilhørende forretningsrisici.
- Foreningens interne kontrolsystem.

### Risikovurdering

Baseret på ovennævnte revisionsstrategi samt drøftelser med ledelsen og vores kendskab til foreningens aktiviteter og forhold i øvrigt har vi i forbindelse med planlægningen og udførelse af revisionen identificeret de områder, hvor der vurderes at være størst risiko for u hensigtsmæssig forvaltning, væsentlige fejl og usikkerheder i årsrapporten.

Revisionen er som følge heraf primært koncentreret om følgende væsentlige regnskabsposter og områder, der bl.a. indeholder elementer af skøn ved indregning og måling i årsrapporten:

Regnskabsposter	Specifikke risikoområder	Forretningsgange og interne kontroller
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bevillinger</li> <li>• Projektomkostninger, herunder lønninger.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Udarbejdelse af projektregnskaber</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Godkendelsesprocedurer</li> <li>• Administration af projektregnskaber</li> </ul>

På øvrige regnskabsposter og områder er risikoen for fejl i årsrapporten vurderet som normal, og revisionens omfang har som følge deraf været mindre.

**Juridisk-kritisk revision og Forvaltningsrevision****Modtagne midler fra pulje 15.75.73.74**

Revisionsstrategien tager udgangspunkt i Bekendtgørelse nr. 530 af 15. maj 2023 om regnskab og revision m.v. af regnskaber for modtagere af tilskud fra puljer under Social- og Indenrigsministeriet. Revisionen udføres i overensstemmelse med standarderne god offentlig revision. Vi påser således, at foreningens midler forvaltes betryggende og efter formålet samt effektivt og sparsommeligt.

**Juridisk-kritisk revision:**

Vi har i forbindelse med vores revision stikprøvevist vurderet, om organisationens dispositioner er i overensstemmelse med de almindelige normer for, hvad der under hensyntagen til organisationens art og størrelse kræves af en hensigtsmæssig og sparsommelig forvaltning af offentlige midler, herunder hvorvidt goder og tjenesteydelser er erhvervet på en økonomisk hensigtsmæssig måde under hensyntagen til pris, kvalitet og kvantitet samt de af bestyrelsen udstukne retningslinjer.

Vi har i forbindelse med vores revision stikprøvevist konstateret:

1. at der aflønnes efter overenskomstmæssige satser
2. at der ved større anskaffelser indhentes tilbud
3. at det ved rejseaktivitet vurderes, hvorledes rejser gennemføres økonomisk fordelagtigt
4. at der ved store dispositioner udarbejdes beslutningsgrundlag med konsekvensanalyser
5. at der ikke disponeres imod bestyrelsens udstukne retningslinjer

Det er vores konklusion, at de væsentlige emner såsom lønområdet og indkøbsområdet (direkte projektrelaterede omkostninger) opfylder kravene i standarderne for offentlig forvaltning.

**Forvaltningsrevision:**

Vi skal i forbindelse med vores revision iagttage reglerne om forvaltningsrevision som er beskrevet i rigsrevisionens vejledning. Det overordnede formål med forvaltningsrevisionen er:

- at vurdere, om der ved forvaltningen er taget skyldige økonomiske hensyn,
- at vurdere gyldigheden og pålideligheden i indikatorer om produktivitet og effektivitet, som indgår i foreningens rapportering,

- at vurdere, hvorvidt foreningen i tilstrækkelig grad søger at identificere områder, hvor der er grundlag for en forbedring af forvaltningen, så der vil kunne indvindes et besparelses-, produktivits- eller effektivitetspotentiale eller i modsatte fald pege herpå.

Forvaltningsrevision gennemføres som en metodisk undersøgelse af et område eller organisation ud fra et eller flere aspekter, der sigter mod at vurdere, om der er taget skyldige økonomiske hensyn. Vi har i forbindelse med vores revision påset, hvorvidt SAND afholder omkostninger under iagttagelse af ovennævnte regler. Vi har under vores revision ikke fundet forhold, der strider mod dette synspunkt.

En hensigtsmæssig forvaltning af offentlige midler forudsætter endvidere en løbende vurdering af forholdet mellem anvendelsen af ressourcer og produktionens omfang (produktivitet) samt en vurdering af, om der opnås de fastsatte mål ved en rimelig ressourceanvendelse (effektivitet).

Vi har gennemgået den af ledelsen udarbejdet "Afrapportering målplan 2023" for vurdering af produktiviteten og effektiviteten i regnskabsåret. Rapporten viser, at de fremsatte mål i SAND for 2023 i al væsentlighed er blevet opfyldt.

Organisationens sekretariatschef har på vores forespørgsel oplyst, at organisationen ikke i alle tilfælde er i stand til at foretage måling af alle af organisationens aktiviteter, hvilket også fremgår af rapporten.

Vi har ved vores undersøgelser af sparsommelighed, produktivitet og effektivitet ikke fundet anledning til kritiske bemærkninger.

### **Modtagne midler fra pulje 07.18.19.40 - ULFRI**

Modtagne midler fra ULRI-puljen styres og administreres på samme måde som driftstilskud. Der henvises derfor til ovenstående afsnit om juridisk-kritisk revision og forvaltningsrevision.

På baggrund af vores udførte revision kan vi oplyse, at:

- 1) årsregnskabet er udarbejdet i overensstemmelse med bestemmelserne i § 20, stk. 1 og 2 i bekendtgørelse nr. 568 af 24. maj 2023,
- 2) tilskuddet er anvendt inden for den tilladte tidsramme,
- 3) tilskuddet er anvendt til formålet og
- 4) tilskuddet er anvendt sparsommeligt.

## **2. Særlige forhold**

Der er i 2023 ingen særlige forhold at berette om.

### **3. Drøftelser med ledelsen om risikoen for besvigelser**

Vi har drøftet risikoen for besvigelser i foreningen og de interne kontroller med ledelsen. Ledelsen har i den forbindelse oplyst, at de ikke har kendskab til besvigelser, påståede besvigelser eller formodninger om besvigelser, ligesom der ikke vurderes at være særlig risiko for væsentlige fejl i foreningens årsrapport som følge af regnskabsmanipulation eller misbrug af organisationens aktiver. Vi skal i den forbindelse bemærke, at vi ikke under vores revision har konstateret fejl i årsrapporten som følge af besvigelser.

### **4. Revision af forretningsgange og interne kontroller**

#### Prokuratorforhold:

I forbindelse med gennemgang af organisationens prokuratorforhold har vi konstateret, at ingen har ene-prokura hovedkonti, hvor der altid skal disponeres som 2 i forening. Det er vores opfattelse, at foreningens prokuratorforhold er betryggende.

#### Forretningsgange:

Revisionen har endvidere omfattet en vurdering af, om organisationens rapporteringssystemer, forretningsgange og interne kontroller fungerer forsvarligt. Formålet hermed er at påse, om der forefindes korrekte, troværdige og rettidige bogholderiregistreringer som grundlag for regnskabsafleggelsen.

Vi har drøftet organisationens forretningsgange og interne kontroller med ledelsen, herunder særligt inden for følgende risikofyldte områder:

- Bevillinger
- lønområdet
- Projektomkostninger

Vi har konstateret, at der ikke på alle områder foreligger skriftlige forretningsgange, hvorfor organisationens administration indenfor visse områder styres igennem uformelle arbejdsgange.

Vi er bekendt med, at det ikke er muligt at opbygge en organisation, hvor funktionsadskillelse og dermed en effektiv intern kontrol kan iværksættes som følge af et fåtalligt personale i organisationens administration. Dette stiller således skærpede krav til løbende ledelseskontrol, hvor ledelsen bør føre tilsyn med organisationens bogføring og interne rapporter m.v.

Vi har igen i år konstateret, at godkendelsesprocedurerne har fungeret efter hensigten via afdelingskoder.

## 5. Konklusion på den udførte revision

Revisionen har ikke givet os anledning til at fremføre kritiske bemærkninger af betydning for vores vurdering af årsrapporten, ud over de i afsnit 2, 3 og 4 nævnte forhold.

Såfremt ledelsen godkender årsrapporten i dens nuværende form, vil vi forsyne denne med følgende revisionspåtegning:

### **Konklusion**

Vi har revideret årsrapporten for SAND, De Hjemløses Landsorganisation for perioden 1. januar 2022 – 31 december 2023. Årsrapporten udarbejdes efter retningslinjerne i Bekendtgørelse nr. 530 af 15. maj 2023 og Bekendtgørelse nr. 568 af 24. maj 2023 om regnskab og revision m.v. af regnskaber for modtagere af tilskud fra puljer under Social-, Bolig og Ældreministeriet, der i det følgende er kaldet ”tilskudsgivernes retningslinjer”.

Det er vores opfattelse, at årsrapporten i alle væsentlige henseender er rigtigt, dvs. udarbejdet i overensstemmelse med tilskudsgivers retningslinjer.

### **Grundlag for konklusion**

Vi har udført vores revision i overensstemmelse med internationale standarder om revision, de yderligere krav, der er gældende i Danmark, samt standarderne for offentlig revision, idet revisionen udføres på grundlag af bestemmelserne i Bekendtgørelse nr. 530 af 15. maj 2023 og Bekendtgørelse nr. 568 af 24. maj 2023 om regnskab og revision m.v. af regnskaber for modtagere af tilskud fra puljer under Social-, Bolig og Ældreministeriet. Vores ansvar ifølge disse standarder og krav er nærmere beskrevet i erklæringens afsnit ”Revisors ansvar for revisionen af årsrapporten”. Vi er uafhængige af tilskudsmodtager i overensstemmelse med internationale etiske regler for revisorer (IESBA’s etiske regler) og de yderligere krav, der er gældende i Danmark, ligesom vi har opfyldt vores øvrige etiske forpligtelser i henhold til disse regler og krav. Det er vores opfattelse, at det opnåede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores konklusion.

### **Fremhævelse af forhold vedrørende revisionen**

SAND - De Hjemløses Landsorganisation har som sammenligningstal i resultatopgørelsen for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2023 medtaget det af bestyrelsen godkendte resultatbudget for 1. januar - 31. december 2023. Resultatbudgettet har, som det fremgår af årsregnskabet, ikke været underlagt revision.

### **Fremhævelse af forhold i regnskabet – anvendt regnskabspraksis samt begrænsning i distribution og anvendelse**

Vi henleder opmærksomheden på, at årsrapporten er udarbejdet i henhold til tilskudsgivers retningslinjer. Årsrapporten er udarbejdet med henblik på at hjælpe tilskudsmodtager til overholdelse af de regnskabsmæssige bestemmelser i tilskudsgivers retningslinjer. Som følge heraf kan årsrapporten være uegnet til andet formål.

Vores erklæring er udelukkende udarbejdet til brug for tilskudsmodtager og tilskudsgiver og bør ikke udleveres til eller anvendes af andre parter end tilskudsmodtager og tilskudsgiver.

Vores konklusion er ikke modificeret som følge af disse forhold.

### **Ledelsens ansvar for årsregnskabet**

Ledelsen har ansvaret for udarbejdelsen af årsrapporten, der i alle væsentlige henseender er rigtigt, dvs. udarbejdet i overensstemmelse med tilskudsgivers retningslinjer. Ledelsen har endvidere ansvaret for den interne kontrol, som ledelsen anser for nødvendig for at udarbejde en årsrapport uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl.

**Revisors ansvar for revisionen af årsregnskabet**

Vores mål er at opnå høj grad af sikkerhed for, om årsrapporten som helhed er uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl, og at afgive en erklæring med en konklusion. Høj grad af sikkerhed er et højt niveau af sikkerhed, men er ikke en garanti for, at en revision, der udføres i overensstemmelse med internationale standarder om revision og de yderligere krav, der er gældende i Danmark, samt standarderne for offentlig revision, jf. Bekendtgørelse nr. 530 af 15. maj 2023 og Bekendtgørelse nr. 568 af 24. maj 2023 om regnskab og revision m.v. af regnskaber for modtagere af tilskud fra puljer under Social-, Bolig og Ældreministeriet, altid vil afdække væsentlig fejlinformation, når sådan findes. Fejlinformationer kan opstå som følge af besvigelser eller fejl og kan betragtes som væsentlige, hvis det med rimelighed kan forventes, at de enkeltvis eller samlet har indflydelse på de økonomiske beslutninger, som regnskabsbrugerne træffer på grundlag af årsrapporten.

Som led i en revision, der udføres i overensstemmelse med internationale standarder om revision og de yderligere krav, der er gældende i Danmark, samt standarderne for offentlig revision, jf. Bekendtgørelse nr. 530 af 15. maj 2023 og Bekendtgørelse nr. 568 af 24. maj 2023 om regnskab og revision m.v. af regnskaber for modtagere af tilskud fra puljer under Social-, Bolig og Ældreministeriet, foretager vi faglige vurderinger og opretholder professionel skepsis under revisionen.

Herudover:

- Identificerer og vurderer vi risikoen for væsentlig fejlinformation i årsregnskabet, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl, udformer og udfører revisionshandlingerne som reaktion på disse risici samt opnår revisionsbevis, der er tilstrækkeligt og egnet til at danne grundlag for vores konklusion. Risikoen for ikke at opdage væsentlig fejlinformation forårsaget af besvigelser er højere end ved væsentlig fejlinformation forårsaget af fejl, idet besvigelser kan omfatte sammensværgelser, dokumentfalsk, bevidste udeladelser, vildledning eller tilsidesættelse af intern kontrol.
- Opnår vi forståelse af den interne kontrol med relevans for revisionen for at kunne udforme revisionshandlingerne, der er passende efter omstændighederne, men ikke for at kunne udtrykke en konklusion om effektiviteten af organisationens interne kontrol.
- Tager vi stilling til, om den regnskabspraksis, som er anvendt af ledelsen, er passende, samt om de regnskabsmæssige skøn og tilknyttede oplysninger, som ledelsen har udarbejdet, er rimelige.
- Konkluderer vi, om ledelsens udarbejdelse af årsregnskabet på grundlag af regnskabsprincippet om fortsat drift er passende, samt om der på grundlag af det opnåede revisionsbevis er væsentlig usikkerhed forbundet med begivenheder eller forhold, der kan skabe betydelig tvivl om organisationens evne til at fortsætte driften. Hvis vi konkluderer, at der er en væsentlig usikkerhed, skal vi i vores revisionspåtegning gøre opmærksom på oplysninger herom i årsregnskabet eller, hvis sådanne oplysninger ikke er tilstrækkelige, modificere vores konklusion. Vores konklusioner er baseret på det revisionsbevis, der er opnået frem til datoen for vores revisionspåtegning. Fremtidige begivenheder eller forhold kan dog medføre, at forening ikke længere kan fortsætte driften.
- Tager vi stilling til den samlede præsentation, struktur og indhold af årsregnskabet, herunder noteoplysningerne, samt om årsregnskabet afspejler de underliggende transaktioner og begivenheder på en sådan måde, at der gives et retvisende billede heraf.

Vi kommunikerer med ledelsen om blandt andet det planlagte omfang og den tidsmæssige placering af revisionen samt betydelige revisionsmæssige observationer, herunder eventuelle betydelige mangler i intern kontrol, som vi identificerer under revisionen.

**Udtalelse om juridisk-kritisk revision og forvaltningsrevision**

Ledelsen er ansvarlig for, at de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede af-



taler og sædvanlig praksis. Ledelsen er også ansvarlig for, at der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af aktiviteterne, der er omfattet af årsrapporten. Ledelsen har i den forbindelse ansvar for at etablere systemer og processer, der understøtter sparsommelighed, produktivitet og effektivitet.

I tilknytning til vores revision af årsrapporten er det vores ansvar at gennemføre juridisk-kritisk revision og forvaltningsrevision af udvalgte emner i overensstemmelse med standarderne for offentlig revision. I vores juridisk-kritiske revision efterprøver vi med høj grad af sikkerhed for de udvalgte emner, om de undersøgte dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i bevillinger, love og andre forskrifter samt indgåede aftaler og sædvanlig praksis. I vores forvaltningsrevision vurderer vi med høj grad af sikkerhed, om de undersøgte systemer, processer eller dispositioner understøtter skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af aktiviteterne, der er omfattet af årsrapporten.

Hvis vi på grundlag af det udførte arbejde konkluderer, at der er anledning til væsentlige kritiske bemærkninger, skal vi rapportere herom i denne udtalelse.

Vi har ingen væsentlige kritiske bemærkninger at rapportere i den forbindelse.

## **6. Kommentarer til årsrapporten**

### Bevillinger:

Vi har påset, at de modtagne bevillinger er i overensstemmelse med bevillingsskrivelser samt at disse er korrekt periodiseret i årsrapporten.

### Projektrelaterede omkostninger:

Vi har påset projektrelaterede omkostningers tilhørsforhold til bevillingsskrivelserne og foretaget en gennemgang af de af foreningen udarbejdede projektregnskaber. De afholdte omkostninger er revideret i overensstemmelse med kravene fra bevillingsyder. Vi har derudover gennemgået projektomkostninger for korrekt periodisering.

## **7. Øvrige forhold**

### **Skatteforhold**

Organisationen er ikke skattepligtig.

### **Bogføring og opbevaring af bilagsmateriale**

På vores forespørgsel har organisationens sekretariatschef bekræftet at organisationen opfylder bogføringslovens krav, herunder krav vedrørende opbevaring af bilags- og systemdokumentation. Organisationens bogholder foretager løbende en sikkerhedskopi af bogholderiet, der opbevares betryggende. Baseret på den udførte revision er det vores vurdering, at organisationen på alle væsentlige områder overholder bogføringsloven.

**Ledelsens regnskaberklæring samt ikke-korrigerede fejl i årsrapporten**

Ledelsen har over for os afgivet en sædvanlig skriftlig regnskaberklæring om årsrapporten.

I henhold til danske revisionsstandarder skal vi over for ledelsen redegøre for eventuelle fejl konstateret under vores revision, som ikke er korrigeret i forbindelse med regnskabsaflæggelsen.

Det er efter vores opfattelse ikke usædvanligt, at der opstår administrative og bogføringsmæssige fejl i forbindelse med regnskabsaflæggelsen, som ikke rettes da de vurderes ikke at være af væsentlig betydning for regnskabsaflæggelsen og for det billede af organisationens virksomhed årsrapporten skal give.

Vi kan på baggrund af vores revision konstatere, at alle ikke-korrigerede fejl er uvæsentlige fejl.

**Øvrige arbejder**

Ud over den lovpligtige revision har vi forestået med udarbejdelse af:

- Opstilling af årsrapporten.
- Diverse regnskabsmæssig assistance i forbindelse med regnskabsafslutningen.
- Vi har afgivet erklæringer på diverse projektregnskaber.

## 8. Erklæring

Under henvisning til Erhvervs- og selskabsstyrelsens bekendtgørelse om statsautoriserede revisorers virksomhed skal vi herefter erklære:

- at vi opfylder de i lovgivningen anførte habilitetsregler, og
- at vi under revisionen har modtaget alle de oplysninger, vi har anmodet om til bekræftelse af regnskabets rigtighed.

København, den 14. marts 2024

BUUS JENSEN  
Statsautoriserede revisorer



Arne Sørensen  
Statsautoriseret revisor

SAND, De Hjemløses Landsorganisation

Ask Svejstrup  
Sekretariatsleder

Forelagt bestyrelsen

\_\_\_\_\_  
Henrik Mas Nørgaard  
Christensen  
konstitueret formand

\_\_\_\_\_  
Pia Nedergaard  
konstitueret formand

\_\_\_\_\_  
Freddy Nielsen

\_\_\_\_\_  
Mona Khaki

\_\_\_\_\_  
Susanne Moos

\_\_\_\_\_  
Kjartan Emhjellen

\_\_\_\_\_  
Mette Larsen

\_\_\_\_\_  
Christian Vang Hansen